



EVROPSKÁ KOMISE

Generální ředitelství pro vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky

Jednotný trh pro veřejné správy
Inovativní a elektronické zadávání zakázek

V Bruselu dne
grow.ddg2.g.4(2017)2913234

Martin Kameník
Muchova 13
16000 Praha 6
oziveni@oziveni.cz

Věc: Vaše stížnost týkající se předpokládané hodnoty veřejných zakázek, registrovaná pod číslem CHAP(2017)00870, předběžný dopis o uzavření šetření

Vážený pane Kameníku,

děkuji Vám za Vaši stížnost, kterou jsme obdrželi dne 7. března 2017, v níž si stěžujete na údajné porušování čl. 5 odst. 11 směrnice 2014/24/EU.

Podle Vaší analýzy stanoví § 19 odst. 1 českého zákona o zadávání veřejných zakázek (dále jen „český ZZVZ“) definici výpočtu předpokládané hodnoty veřejných zakázek pravidelné povahy¹. Podle našich informací je tato definice v souladu s čl. 5 odst. 11 směrnice 2014/24/EU.

Avšak § 19 odst. 3 českého ZZVZ stanoví výjimku z výše uvedené definice, pokud jednotková cena „je v průběhu účetního období proměnlivá a zadavatel pořizuje takové dodávky či služby opakovaně podle svých aktuálních potřeb.“ Tyto zakázky se nepovažují za veřejné zakázky ve smyslu § 19 odst. 1 českého ZZVZ. Podle metodických pokynů ke starému českému ZZVZ spadá pořizování potravin, jízdenek či letenek, pohonných hmot nebo léků do této výjimky².

Z toho vyplývá, že by čeští veřejní zadavatelé mohli podle českého ZZVZ pořizovat léky, aniž by to bylo považováno za veřejné zakázky, na základě skutečnosti, že jejich cena je proměnlivá a pořizují se opakovaně, avšak nikoli pravidelně a ve stejném množství. Čeští veřejní zadavatelé vykládají tuto výjimku ve smyslu, že umožňuje pořizování léků bez

¹ „Předpokládaná hodnota veřejné zakázky, jejímž předmětem jsou pravidelně pořizované nebo trvající dodávky nebo služby, se stanoví jako

a) skutečná cena uhrazená zadavatelem za dodávky nebo služby stejného druhu během předcházejících 12 měsíců nebo předchozího účetního období, které je delší než 12 měsíců, upravená o změny v množství nebo cenách, které lze očekávat během následujících 12 měsíců, nebo

b) součet předpokládaných hodnot jednotlivých dodávek a služeb, které mají být zadavatelem zadány během následujících 12 měsíců nebo v účetním období, které je delší než 12 měsíců, pokud nemá k dispozici údaje podle písmene a).“

² Metodika zadávání veřejných zakázek, dostupná online: <https://www.portal-vz.cz/getmedia/6f16feb2-e115-4fc4-aa18-ba8d23c179db/Methodika-zadavani-verejnych-zakazek-prosinec-2015,-verze-II.pdf>. s. 44.

zadávacího řízení, a považují je za veřejnou zakázku malého rozsahu ve smyslu § 31 českého ZZVZ, neboť jejich individuální nákupy by neměly být podle § 19 odst. 1 českého ZZVZ pro výpočet předpokládané hodnoty zakázky ve dvanáctiměsíčních intervalech sčítány.

Ve skutečnosti nemocnice v České republice kupují tímto způsobem léčivé přípravky v celkové hodnotě stovek milionů CZK, které rozdělují do malých zakázek³.

Za prvé bychom rádi zdůraznili, že léčivé přípravky by neměly být považovány za produkt s proměnlivou cenou. Jak správně poukazujete ve Vaší stížnosti, cena všech produktů a komodit se v průběhu času mění. S tímto širokým výkladem by bylo možné chápat snad všechno jako produkt s měnící se cenou, a tak se vyhnout zadávacímu řízení.

Útvary Evropské komise tuto záležitost s českými orgány neformálně projednávaly. Jedním z řešení by mohl být metodický pokyn s úplným seznamem produktů, jež se mají považovat za produkty, jejichž cena se v účetním období mění. Toto opatření by mohlo omezit použití výjimky za předpokladu, že výjimka je jako taková přípustná podle směrnice 2014/24/EU. Podle našeho nedávného šetření však Česká republika dosud neprovedla žádné vhodné opatření.

Pokud jde o soulad výše uvedené výjimky, chtěli bychom Vás informovat, že tato otázka již byla zahrnuta do obecného posouzení souladu provedení modernizovaných směrnic o zadávání veřejných zakázek 2014/23/EU, 2014/24/EU a 2014/25/EU v českém právu. Na základě výsledku posouzení souladu naše útvary předloží všechna částečně nebo nesprávně provedená ustanovení českým orgánům, které budou vyzvány, aby přijaly nezbytná opatření k uvedení vnitrostátních ustanovení do souladu s evropskými právními předpisy o zadávání veřejných zakázek. Očekává se, že posouzení souladu bude ukončeno v druhé polovině tohoto roku, a první reakce českých orgánů by měla být známa před koncem roku 2017. Pokud české orgány nepřijmou vhodná opatření, která se budou zabývat výsledky posouzení souladu, může se Evropská komise rozhodnout řešit tuto záležitost v rámci řízení o nesplnění povinnosti.

Pokud jde o možnost zahájit řízení o nesplnění povinnosti proti České republice v této fázi, podle „*SDĚLENÍ KOMISE Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování*“⁴ by primárním cílem Evropské komise mělo být prosazování obecného zájmu Unie. Pro zajištění tohoto cíle by útvary Evropské komise měly zvolit nejúčinnější způsob. S přihlédnutím ke skutečnosti, že v předmětné věci se již provádí posouzení souladu, máme za to, že zabývat se Vaší věcí v této fázi by nebylo účinné.

Na základě výše uvedených úvah a s přihlédnutím zejména k probíhajícímu posuzování souladu by v této fázi nebylo účinné zabývat se touto věcí.

Proto bychom Vás chtěli informovat o tom, že máme v úmyslu tuto věc uzavřít. Pokud byste ovšem měl jakékoli nové informace, které by mohly být relevantní pro přehodnocení Vaší věci, kontaktujte nás nejpozději do čtyř týdnů od data tohoto dopisu, po jejichž uplynutí může být věc uzavřena.

S pozdravem

³ <http://www.bezkorupce.cz/2017/02/nemocnicni-nakupy-za-stovky-milionu-bez-souteze/>.

⁴ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-from-the-commission-eu-law-better-results-through-better-application_en.pdf.

(elektronický podpis)
Nikita Stampa
vedoucí oddělení

Kontakt: Jaroslav KRAČŮN, Tel.: +32 22968690, jaroslav.kracun@ec.europa.eu