



**Úřad pro ochranu hospodářské soutěže**

tř. Kpt. Jaroše 7

604 55 Brno

doručeno datovou schránkou

**Na vědomí:**

**1. Městská část Praha 10**

doručeno datovou schránkou

**2. Školní jídelna, Praha 10, Příspěvková organizace**

doručeno datovou schránkou

V Praze dne 5. září 2012

**Věc: Podnět k přezkoumání postupu veřejného zadavatele Školní jídelna, Praha 10, příspěvková organizace IČ: 71212311**

Vážení,

obracíme se na Vás s následujícím podnětem k zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele - příspěvkové organizace Školní jídelna, Praha 10, U Roháčových kasáren 19, IČ 71212311 (dále jen "Zadavatel"), která přestože je veřejným zadavatelem dle § 2 odst. 2, písm. d) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“) nezadává veřejné zakázky dle ZVZ, čímž se dopouští správního deliktu dle ustanovení § 120 odst. 1 písm. b) ZVZ.

Na základě podnětu přijatého prostřednictvím naší právní poradny jsme zjistili, že Zadavatel opakovaně nevypisuje výběrová řízení na dodavatele potravin a polotovarů (mastné výrobky a koloniál), a to dle Zadavatelem písemně potvrzených informací minimálně za rok 2011. Od Zadavatele jsme si vyžádali informace, jakým způsobem jsou vybírání dodavatelé potravin a polotovarů pro 13 školních jídelen, které Zadavatel spravuje. Zároveň jsme žádali o kopie uzavřených smluv s vítězným dodavatelem a o dokumentaci k veřejným zakázkám, které měly být dle našeho předpokladu vypsaný. (**Příloha č. 1**). Zadavatel k naší žádosti konstatoval následující: „...výběr dodavatelů neprobíhal veřejnou soutěží podle zákona o veřejných zakázkách, neboť se v daném případě o veřejnou zakázku nejednalo.“ Dále Zadavatel uvedl, že „...dodavatelé jsou klientem průběžně vybírání na základě poptávky učiněné volně na trhu, kdy základním hlediskem výběru je cena a kvalita zboží a spolehlivost dodavatele. Žádné dlouhodobé smlouvy s dodavateli předmětných komodit klient uzavřeny nemá, zboží je pravidelně nakupováno formou objednávky podle potřeb jednotlivých provozoven.“ (**Příloha č. 2**) V dalším sdělení Zadavatel uvádí, že na dodávky masa, ovoce, zeleniny a koloniálu bylo vynaloženo v roce 2011 celkem **35.130.298,90 Kč vč. DPH**, přičemž přikládá přehled měsíčních nákladů. (**Příloha č. 3**). Takový postup shledáváme v rozporu se ZVZ z následujících důvodů:

Kancelář: Muchova 13, 160 00 Praha 6  
e-mail: poradna@oziveni.cz  
GSM: +420 608 732 091  
Tel.: +420 257 531 983

Sídlo: Lublaňská 18, 120 00 Praha 2  
Bank. spojení: 4053488001/5500  
IČO: 6736 5353  
Web: www.oziveni.cz



ZVZ v ustanovení § 7 definuje veřejnou zakázku jako zakázku realizovanou na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě písemné smlouvy.

Zadavatel zakázku na dodávky potravin ovšem bez bližšího odůvodnění za veřejnou zakázku nepovažuje. Tomu přisvědčuje také fakt, že v Informačním systému veřejných zakázek (ISVZUS) není pod IČ Zadavatele od roku 2008 doposud evidována jediná veřejná zakázka. Zadavatel dle našeho názoru bezesporu kumulativně naplnil všechny zákonné znaky veřejné zakázky. Dodávku potravin a polotovarů do školních jídelen lze spolehlivě označit za zakázku směřující k pořízení dodávek dle ustanovení § 8 ZVZ. Plnění bylo pořizováno Zadavatelem, jak ostatně sám písemně potvrdil. Taktéž poslední znak, a sice úplata na straně Zadavatele, jako forma protiplnění za dodávky je bezezbytku naplněn. Neexistuje tedy žádný důvod pro jiný postup než definovaný v ZVZ.

Zadavatel dále taktéž nepochybně naplňuje znaky veřejného zadavatele definované ustanovením § 2 odst. 2 písm. c) ZVZ, neboť byl zřízen Městskou částí Prahy 10. Rozhodnutím Městské části Praha 10 bylo Zadavateli prostřednictvím zřizovací listiny uloženo zajišťovat hlavní činnost, kterou je zajištění stravování pro učitele a žáky základních škol v Praze 10, zřízených městskou částí (viz. webové stránky MČ Praha 10). Uvedená činnost jednoznačně spadá pod oblast uspokojování potřeb veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu.

ZVZ případy jednotlivých dílčích veřejných zakázek upravuje mimo jiné v ustanovení § 11 ZVZ – Rámcová smlouva. Účelem uzavření rámcové smlouvy je především vytvoření právního rámce pro realizaci dílčích zakázek. Zákon zde upravuje možnost zadavatele uzavřít takovou smlouvu, která vymezí základní práva a povinnosti stran pro konkrétní budoucí období za účelem opakovaného pořizování dodávek, služeb nebo stavebních prací. Předmětem plnění veřejných zakázek na dodávky potravin Zadavatele by pak například mohlo být uzavření rámcové kupní smlouvy s několika uchazeči, ve které by byly vymezeny podmínky, na základě nichž budou mezi Zadavatelem (kupujícím) a uchazeči (prodávajícími), uzavírány samostatné kupní smlouvy na dodávky např. masných výrobků. Zadavatel tedy může rozhodnout, že předmět veřejné zakázky spočívající v témže nebo obdobném plnění bude plněn po částech v jiné době za odlišných podmínek i odlišnými dodavateli. Rozdělování veřejných zakázek však nemůže vést k umělému snižování předpokládané hodnoty, tj. fakticky k obcházení zákona.

Dle ustanovení § 13 odst. 3 ZVZ zadavatel nesmí rozdělit předmět veřejné zakázky tak, aby tím došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v ZVZ. S tím souvisí i vymezení co je možné považovat za jedinou veřejnou zakázku, která má věcnou, geografickou a časovou souvislost. Dle našeho přesvědčení veřejné zakázky Zadavatele na dodávky potravin splňují jak věcné hledisko (potraviny do školní jídelny, tedy shodné plnění všech dodávek), tak hledisko geografické (všechny dodávky pro jídelny Městské části Praha 10) a časové (dodávky jsou pořizovány v pravidelných časových intervalech, v účetním roce 2011).

Kancelář: Muchova 13, 160 00 Praha 6  
e-mail: poradna@oziveni.cz  
GSM: +420 608 732 091  
Tel.: +420 257 531 983

Sídlo: Lublaňská 18, 120 00 Praha 2  
Bank. spojení: 4053488001/5500  
IČO: 6736 5353  
Web: www.oziveni.cz



Ustanovení § 13 odst. 8 ZVZ dále upravuje, že při stanovení předpokládané hodnoty je zadavatel povinen sečíst předpokládané hodnoty obdobných, spolu souvisejících dodávek či služeb, které hodlá pořídit v průběhu účetního období. To neplatí pro dodávky, jejichž jednotková cena je v průběhu účetního období proměnlivá, a zadavatel tyto dodávky pořizuje opakovaně podle svých aktuálních potřeb; zadavatel je však povinen vždy dodržet zásady podle § 6. Tato tzv. sčítací výjimka z uvedeného pravidla se uplatní, pokud jde o takové specifické dodávky nebo služby, jejichž jednotková cena je proměnlivá, a současně platí, že zadavatel pořizuje takové dodávky dle své potřeby čili do spotřeby.

Ze zaslaných podkladů Zadavatele je možné dovodit, že dodávky na potraviny ve školní jídelně lze považovat za dodávky nikoliv nahodilé a nepravidelné, ale naopak za opakované, kontinuální sdružené dodávky pro několik subjektů. Zadavatel z principu své činnosti musí předpokládat dodávky potravin, a to jak co do množství, tak i druhu, vzhledem k tomu, že jeho činnost musí být plánovaná. Nelze si připustit situaci, kdy Zadavatel, který spravuje 13 subjektů, nemá představu o jejich potřebách. Zadavatel musí být schopen dovodit plán předpokládaných potřeb ze své dlouholeté předchozí činnosti. Nadto vzhledem k souhrnné částce vynaložené Zadavatelem na nákup potravin ve výši **35.130.298,90 Kč vč. DPH** a to pouze za rok 2011, nelze dle našeho názoru uplatnit sčítací výjimku, která se vztahuje spíše na opakované, ovšem nahodilé nákupy (např. letenek atd.). Taktéž zpochybňujeme, že je zde splněna podmínka proměnlivosti ceny, za pořizované plnění v průběhu účetního období, neboť Zadavatel pořizoval plnění, jehož cena se v průběhu účetního období významně nemění. S odkazem na výše uvedené skutečnosti se domníváme, že uvedenou výjimku nelze aplikovat. Zadavatel měl v každém kalendářním roce sečíst předpokládané hodnoty všech pořizovaných potravin, resp. cen za jejich dodání.

Pokud by se totiž uvedená sčítací výjimka na Zadavatele vztahovala, vedla by taková situace k tomu, že Zadavatel prakticky může na začátku účetního období určit jednotlivé dodavatele a s těmi neomezeně spolupracovat na jednotlivých dodávkách, bez ohledu na to, že se stále jedná o pravidelné dodávky např. masných výrobků, které ve svém součtu dosahují minimálně hodnot podlimitní veřejné zakázky. Takovou situaci shledáváme v rozporu se zásadami hospodárného nakládání s veřejným majetkem.

Zadavatel byl dle našeho názoru jednoznačně povinen vždy před započítáním pořizování jednotlivých dodávek určit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky, na základě níž měl veřejnou zakázku zadat buď jako zakázku malého rozsahu, podlimitní veřejnou zakázku či zakázku nadlimitní. Pokud je Zadavatel schopen předem stanovit množství a druh komodit, které bude nakupovat, a nebrání-li tomu povaha nakupovaného plnění či jiné objektivní okolnosti, je dle našeho názoru vhodné využít institutu rámcové smlouvy.

Závěrem bychom rádi zdůraznili skutečnost, že Zadavatel spravuje 13 školních jídelen a tedy celkový objem ve skutečnosti nesoutěžených veřejných zakázek je velmi vysoký. Výše popsaným postupem Zadavatel výrazně omezuje své možnosti dosáhnout nejvýhodnějších nákupů na dodávky potravin pro všechny zúčastněné subjekty. Zadavatel nedodržel postup stanovený v § 13 odst. 3 ZVZ, když rozdělil předmět veřejné zakázky tak, že došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod finanční limity stanovené v § 12 ZVZ, v důsledku čehož nedodržel postup stanovený v § 21 ZVZ a neprovedl zadávací řízení, přičemž tento postup mohl podstatně ovlivnit výběr nejvhodnější nabídky.

Kancelář: Muchova 13, 160 00 Praha 6  
e-mail: poradna@oziveni.cz  
GSM: +420 608 732 091  
Tel.: +420 257 531 983

Sídlo: Lublaňská 18, 120 00 Praha 2  
Bank. spojení: 4053488001/5500  
IČO: 6736 5353  
Web: www.oziveni.cz



Na základě všech výše uvedených skutečností podáváme podnět k přezkoumání úkonů Zadavatele a současně navrhuje přezkoumat, zda se v průběhu předchozích let Zadavatel neodchýlil od povinných postupů předepsaných ZVZ.

Současně Vás zdvořile žádáme o vyrozumění, jakým způsobem byl podnět ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže vyřízen.

S pozdravem

**Oživení, o.s.**

Ing. Štěpán Rattay, předseda sdružení

**Přílohy:**

Příloha č. 1 – Žádost o informace ze dne 21. 2. 2012

Příloha č. 2 – Odpověď na žádost o informaci ze dne 6. 3. 2012

Příloha č. 3 – Odpověď na rozsah vynaložených prostředků

---

Kancelář: Muchova 13, 160 00 Praha 6  
e-mail: [poradna@oziveni.cz](mailto:poradna@oziveni.cz)  
GSM: +420 608 732 091  
Tel.: +420 257 531 983

---

Sídlo: Lublaňská 18, 120 00 Praha 2  
Bank. spojení: 4053488001/5500  
IČO: 6736 5353  
Web: [www.oziveni.cz](http://www.oziveni.cz)