



Národní orgán

**Ministerstvo pro místní rozvoj**

Odbor evropské územní spolupráce

Staroměstské náměstí 6, 110 15 Praha 1

Datovou schránkou

V Praze dne 16. prosince 2011

**Věc: Podnět ke kontrole projektu Přeshraniční spolupráce v regionu Frýdlantsko – Horné Kysuce, za účelem přezkoumání tzv. nesrovnalostí**

Vážení,

obracíme se na Vás jako nevládní nezisková organizace prosazující principy transparentní samosprávy. V rámci našich aktivit poskytujeme veřejnosti bezplatné právní protikorupční poradenství a od ledna 2011 provozujeme také protikorupční linku 199.

V únoru 2011 jsme prostřednictvím protikorupční linky 199 obdrželi podnět týkající se projektu financovaného z fondů EU, konkrétně z programu Přeshraniční spolupráce Slovenská republika – Česká republika 2007-2013 s názvem Přeshraniční spolupráce v regionu Frýdlantsko – Horné Kysuce (dále jen Projekt). Do celého Projektu je dle smlouvy o poskytnutí finančního příspěvku (**příloha č. 1**) začleněno 22 obcí v příhraniční oblasti, a to 13 obcí Mikroregionu Frýdlantsko – Beskydy a 9 obcí z regionu Horné Kysuce. Projekt je z 85% hrazen z dotace EU, zbylé prostředky ze státního rozpočtu a rozpočtů obcí obou regionů. Celkové náklady Projektu přesahují částku 11.000.000,- Kč (432 295,- EUR). Rozpočet pro ČR činí cca 6.708.500,- Kč (268.340,- EUR). Cílem projektu mělo být dle projektových dokumentů posílit spolupráci obyvatel příhraničních oblastí díky nově zavedené informační technologii, díky které má dojít k zefektivnění spolupráce zúčastněných obcí. Spolupráce mezi obcemi měla ideálně probíhat pomocí mobilních telefonů, notebooků a tzv. infokiosků pro budoucí informace o obcích, které obce za minimální vlastní náklady (cca 55.000 Kč,- / obec) s výjimkou jediné obce česká strana nakoupila. **Součástí komunikačních zařízení zakoupených českými obcemi je i šifrovací software, který tvoří podstatnou část rozpočtu.** Jedná se o šifrovací komunikační systém pro vysoce zabezpečenou komunikaci mezi obcemi na softwarové platformě Silentel Team Talk, jdoucí svým zabezpečením vysoko nad rámec představitelných požadavků a potřeb obcí.

Občanské sdružení Oživení dlouhodobě sleduje vývoj celého projektu, který ovšem vzhledem k blížícímu se termínu jeho ukončení k již prodlouženému termínu 31. 1. 2012 zdaleka nedostál svých cílů a jejich případné naplnění se jeví jako velmi nereálné vzhledem k následujícím skutečnostem.

**Přeshraniční partner – město Turzovka doposud nevybralo dodavatele komunikačních zařízení, tudíž není možné s obcemi na Slovensku dle tohoto projektu komunikovat dle zadání projektu a tedy realizovat zahraniční spolupráci. V současnosti město Turzovka navíc soutěží zakázku bez speciálního softwaru (o polovinu levněji) a komunikace s ČR pomocí šifrovacího softwaru tedy nebude probíhat ani v budoucnosti.**

Kancelář: Muchova 13/232, 160 00 Praha 6  
e-mail: poradna@oziveni.cz  
GSM: +420 608 732 091  
Tel.: +420 257 531 983

Sídlo: Lublaňská 18, 120 00 Praha 2  
Bank. spojení: 4053488001/5500  
IČO: 6736 5353  
Web: www.oziveni.cz



V květnu roku 2011 Úrad pre verejné obstarávanie zrušil (**příloha č. 2**) na Slovensku výběrové řízení hlavního partnera projektu města Turzovka na dodavatele komunikačních zařízení včetně komplexního zabezpečovacího systému pro komunikaci obou stran projektu. Další výběrové řízení v červenci roku 2011 bylo opět zrušeno, tentokrát samotným městem Turzovka z důvodu změny okolností, za kterých se vyhlásilo veřejné řízení. Na konci srpna roku 2011 město Turzovka vyhlásilo novou soutěž, která se ovšem zásadně odlišuje od zadání předchozích v předmětu zakázky, které již neobsahuje softwarová zařízení. **Cena za zakázku bez speciálního šifrovacího softwaru klesla o jednu polovinu ze 132.000 EUR na 71.500 EUR.**

Z monitorovací zprávy za období 1. 2. 2011 – 31. 7. 2011 předložené městem Turzovka (**příloha č. 3**) vyplývá, že zavedení přeshraničního komunikačního systému, které bylo dle harmonogramu plnění aktivit projektu původně plánováno na období 1. 10. 2009 - 31. 12. 2009 nebylo doposud uskutečněno. Monitorovací zpráva za stejné období předložená městem Frýdlant nad Ostravicí (**příloha č. 4**) tuto informaci potvrzuje s tím, že hlavní přeshraniční partner, město Turzovka, stále nevybral dodavatele IT technologie a současně čeká na stanovisko Úradu pre verejné obstarávanie, k rozdělení dodávky technologie na hardware a software.

Dle našeho názoru je současný stav projektu nejen v rozporu s cíli projektu tak, jak jsou stanoveny v projektové dokumentaci, ale taktéž s ustanoveními Programového manuálu programů Přeshraniční spolupráce SR-ČR 2007-2013 (dále jen „Manuál“), (**příloha č. 5**).

Tak například Bod 1. 6. Manuálu stanoví, že „pre každý projekt je nevyhnutné, aby sa na ňom podieľali minimálne dvaja partneri, každý z inej strany hranice“. Je zřejmé, že od zahájení aktivit projektu, tedy od 1. 10. 2009 se na projektu podílí pouze vedoucí partner projektu, tedy město Frýdlant nad Ostravicí a zúčastněné obce v ČR. Slovenský partner se nachází ve fázi projektu, kterou Česká strana naplnila již v lednu roku 2010.

Dále manuál v bodě 2. 1. uvádí, že „Cieľom opatrenia je v rámci operačného programu podporiť rozvoj informatizácie a prostredníctvom toho podporiť rozvoj cezhraničnej integrácie. Súčasťou týchto snáh je prostredníctvom rozvoja IKT posilňovať a prehľbovať kontakty, komunikáciu a spoluprácu medzi obyvateľmi pohraničia, verejnej správy, malými a strednými podnikateľmi, euroregiónmi a ostatnými cezhraničnými regionálnymi štruktúrami. Rozvojom IKT prispieť aj k rozvoju znalostnej ekonomiky a posilňovaniu tvorby informačného obsahu.“ Je zřejmé, že vzhledem k neexistenci spolupráce obou přeshraničních subjektů v rámci tohoto projektu nedochází k podpoře rozvoje přeshraniční integrace ani k posilňování a prohlubování kontaktů a komunikace mezi obyvateli pohraničí.

Domníváme se, že za současných podmínek se dá předpokládat, že nutně dojde k porušení Smlouvy o poskytnutí finančního příspěvku resp. jejího dodatku (**příloha č. 6**), který stanoví jako datum ukončení realizace aktivit projektu 31. 1. 2012. Dle tohoto harmonogramu měl taktéž hlavní přeshraniční partner město Turzovka ve III. kvartálu roku 2011 zavést přeshraniční komunikační systém.

Skutečnost, že přeshraniční spolupráce doposud nefunguje je patrná i z odpovědí jednotlivých obcí v ČR, které jsme si vyžádali a které současně níže přikládáme (**příloha č. 7.1-7.13**). Osm ze třinácti obcí ani po 18 měsících od obdržení plnění ze strany města Frýdlant nad Ostravicí nemá v infokioscích nahrán žádný obsah. Obec

Kancelář: Muchova 13/232, 160 00 Praha 6  
e-mail: poradna@oziveni.cz  
GSM: +420 608 732 091  
Tel.: +420 257 531 983

Sídlo: Lublaňská 18, 120 00 Praha 2  
Bank. spojení: 4053488001/5500  
IČO: 6736 5353  
Web: www.oziveni.cz



Lhotka jako jediná nepřevzala infokiosky ani mobilní telefony s odkazem na skutečnost, že se jedná o malou obec. Infokiosky i mobilní telefony, které byly v rozpočtu určeny pro Lhotku, byl i přesto zakoupeny a nyní jej vlastní Frýdlant nad Ostravicí. Frýdlant nad Ostravicí má tedy jen z tohoto projektu zakoupeny dva infokiosky a v současné době jsou oba dle vyjádření obce z listopadu 2011 prázdné, tedy naprosto nevyužité.

Ve světle výše uvedeného máme za to, že došlo k naplnění definice tzv. nesrovnalosti, kterou je dle čl. 2 odst. 7 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 „*jakékoliv porušení ustanovení práva Společenství, které vyplývá z konání anebo opomenutí hospodářského subjektu, důsledkem čehož je anebo by bylo poškození všeobecného rozpočtu Evropské unie zatížením všeobecného rozpočtu neoprávněnou výdajovou položkou.*“ Jedná se o každé porušení podmínek, za kterých byly prostředky z rozpočtu EU a prostředky poskytnuté z národních veřejných rozpočtů poskytnuty a každé porušení podmínek, za kterých byly tyto prostředky dále poskytnuté partnerům. Nesrovnalosti nemusí vždy představovat porušení finanční disciplíny. Aktuální stav projektu považujeme za alarmující vzhledem k situaci, že česká strana projektu již před dvěma lety zahájila realizaci projektu, který není možné ve skutečnosti realizovat. Apelujeme na orgány kontroly, že prostředky vynaložené z veřejných rozpočtů na tento projekt nejsou ve skutečnosti využívány k účelu, ke kterému byly určeny.

Ministerstvo pro místní rozvoj je jako národní orgán jako jediný zodpovědný za řešení podezření z nesrovnalostí proto tímto podáváme podnět ke kontrole plnění závazků vyplývajících z projektu. Současně žádáme, aby Ministerstvo pro místní rozvoj informovalo Řídící orgán a dohodl s ním další postup.

Současně zdvořile žádáme, abychom byli písemně informováni o tom, jakým způsobem byl z Vaší strany tento podnět k provedení kontroly vyřízen.

**Oživení, o.s.**

Ing. Štěpán Rattay, předseda sdružení

**Přílohy:**

- Příloha č. 1 – Zmluva o poskytnutí finančního příspěvku
- Příloha č. 2 – Rozhodnutí Úradu pre verejne obstaravanie
- Příloha č. 3 - Monitorovací zprávy předložené městem Turzovka
- Příloha č. 4 - Monitorovací zprávy předložené městem Frýdlant nad Ostravicí
- Příloha č. 5 - Programový manuál programů Přeshraniční spolupráce SR-ČR
- Příloha č. 6 – Dodatek ke Zmluve o poskytnutí finančního příspěvku
- Příloha č. 7.1-7.13 – 13x odpověď obcí Mikroregionu Frýdlantsko

Kancelář: Muchova 13/232, 160 00 Praha 6  
e-mail: poradna@oziveni.cz  
GSM: +420 608 732 091  
Tel.: +420 257 531 983

Sídlo: Lublaňská 18, 120 00 Praha 2  
Bank. spojení: 4053488001/5500  
IČO: 6736 5353  
Web: www.oziveni.cz